

COMUNE DI CAVAGLIA'

Provincia di Biella

Verbale n. 67 del 02.07.2026

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

OGGETTO "Approvazione Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2027-2029"

La sottoscritta dott.ssa Rosa Alba Muratore, Revisore dei conti del Comune di Cavaglià, nominata ai sensi di legge, ha esaminato la proposta di deliberazione della Giunta N. 21 del 01 luglio 2026 relativa alla presentazione del Documento Unico di Programmazione semplificato 2027/2029 (nel prosieguo DUPS 2027-2029), nonché gli allegati e la documentazione a corredo.

Tenuto conto che:

a) l'art. 151 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 e s.m.i. recita:

- *"Gli Enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale";*

b) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 *"Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni";*
- -al comma 5 *"Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";*

c) il successivo articolo 174, indica

- al comma 1 che *"Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";*

d) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione";

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'Ente, sia necessario a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio dalla nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Visto il decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 18 maggio 2018 che ha previsto, per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, la semplificazione del DUP e ha sostituito il punto 8.4 e aggiunto il punto 8.4.1 al principio contabile applicato concernente la programmazione del bilancio, previsto dall'allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011;

Visto che il comune di Cavaglià ha una popolazione inferiore a 5.000 abitanti e pertanto applica il Documento Unico di Programmazione Semplificato approvato nelle sue linee guida dal Decreto Ministeriale 18.05.2018

Considerando che il Documento unico di programmazione semplificato si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Il DUPS dovrà in ogni caso illustrare:

- *l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;*
- *la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;*
- *a politica tributaria e tariffaria;*
- *l'organizzazione dell'ente e del suo personale;*
- *il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;*
- *il rispetto delle regole di finanza pubblica.*
- *nel DUPS deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione (...)"*

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata del comune di Cavaglià.

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) la coerenza interna del DUPS con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n.14 del 21-06-2024;
- c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica, come da delibera di consiglio comunale n. 54 del 19.12.2024 e 44 del 18.12.2025 con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi di tali organismi;

Considerato che le linee programmatiche approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 19.06.2024, dopo l'insediamento della nuova amministrazione avvenuta in pari data, spaziano in diverse aree settoriali quali:

- 1. LAVORI PUBBLICI, VIABILITA' E URBANISTICA
- 2. LAVORO E OCCUPAZIONE
- 3. GESTIONE ECONOMICA E FINANZIARIA
- 4. SCUOLA
- 5. AMBIENTE ED ENERGIE RINNOVABILI
- 6. SANITA'
- 7. SICUREZZA
- 8. CULTURA TURISMO E ASSOCIAZIONI
- 9. SPORT
- 10. POLITICHE SOCIALI
- 11. RAPPORTO COL CITTADINO
- 12. INNOVAZIONE DIGITALE

Considerato che nel Dups 2027-2029 presentato in sezione operativa sono inclusi:

- **Il programma triennale dei lavori pubblici ed i suoi aggiornamenti annuali**, previsto dall’art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.e i., è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato 1.5 al nuovo Codice dal’art. 37 del D.lgs 36/2023. Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a € 150.000,00. Il Dups 2027-2029 espone gli interventi previsti di investimento e loro finanziamento, nonché l’ordine di priorità delle stesse in aderenza alla normativa di programmazione voluta dal legislatore .
Il Piano triennale dei lavori pubblici inserito nel Dups 2027-2028, che con questa delibera si intende approvato insieme al DUPS., individua i seguenti interventi programmati secondo schema

PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2027/2029 - QUADRO DELLE RISORSE DISPONIBILI

TIPOLOGIA RISORSE	Arco temporale di validità del programma			Importo Totale
	Disponibilità finanziaria			
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
Entrate aventi destinazione vincolata per legge (PNRR e STATO)	550.000,00	720.000,00	887.600,00	2.157.600,00
Entrate acquisite mediante contrazione di mutuo				
Entrate acquisite mediante apporti di capitali privati	0,00	250.000,00	0,00	250.000,00
Stanziamenti di Bilancio				
Altro (contributi da Regione)				
Trasferimento di immobili ex art.53, commi 6-7 d.lgs. n. 163/2006				
Totali	550.000,00	970.000,00	887.600,00	2.407.600,00

PROGRAMMA TRIENNALE 20272029 - ARTICOLAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

N. pr og r	Cod. Int. Am m	CODICE ISTAT			CO DIC E NU TS	Tip olo gia	Cate gori a	DESCRIZIONE DELL'INTERV ENTO	STIMA DEI COSTI DEL PROGRAMMA				Cess ione Imm obili S/N	Apporto di capitale privato	
		Re g	Pro v	Co m					Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Totale		Importo	Tip olo gia
1								Efficientamento energetico Palazzo Comunale	250.000,00	0,00		250.000,00	NO	NO	
2								Sistemazione viabilità e messa in sicurezza ingressi centro abitato	150.000,00	0,00	0,00	150.000,00	NO	NO	
3								Lavori asfaltatura strade	150.000,00	0,00	0,00	150.000,00	NO	NO	
4								Realizzazione rotatoria su SP 598	0,00	250.000,00	0,00	250.000,00	NO	250.000	
5								Riqualificazione zona industriale – 1° lotto	0,00	150.000,00	0,00	150.000,00	NO	NO	

N. pr og r	Cod. Int. Am m	CODICE ISTAT			CO DIC E NU TS	Tip olo gia	Cate gori a	DESCRIZIONE DELL'INTERV ENTO	STIMA DEI COSTI DEL PROGRAMMA				Cess ione Imm obili S/N	Apporto di capitale privato	
		Re g	Pro v	Co m					Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Totale		Importo	Tip olo gia
6								Efficientamento energetico e messa in sicurezza scuola primaria via Salino	0,00	400.000,00	0,00	400.000,00	NO	NO	
7								Ampliamento infermeria Cesare Vercellone	0,00	170.000,00	0,00	170.000,00	NO	NO	
8								Demolizione magazzino piazza Ponteri e ampliamento parcheggio	0,00	0,00	200.000,00	200.000,00	NO	NO	

9								Marciapiede e pista ciclabile via Torino	0,00		150.000,00	150.000,00	NO	NO	
10								Lavori realizzazione servizi igienici villa Salino e riqualificazione “limonaia”	0,00	0,00	287.600,00	287.600,00	NO	NO	
11								Lavori efficientamento energetico scuola elementare	0,00	0,00	250.000,00	250.000,00			

ELENCO ANNUALE 2027

Le risorse straordinarie (dal Titolo 4° dell’entrata) destinate agli investimenti compresi nel piano triennale delle opere pubbliche sopra riportato, ritenuti accertabili secondo quanto riportato nel seguente prospetto:

N. pro gr	Cod. Int. Am m (1)	Cod. Unic o INT ERV - CUI (2)	DESCRIZIONE INTERVENTO	RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO		Importo annualità	Importo totale intervento	FINA LITA' (3)	Conformità		Pri orit à (4)	Stato Prog. appro vata (5)	Tempi di esecuzione	
				Cognome	Nome				Urb S/N	Amb S/N			TRIM/AN NO Inizio Lavori	TRIM/AN NO Fine Lavori
1			Interventi efficientamento energetico palazzo comunale			250.000,00	250.000,00		S	S				
2			Sistemazione viabilità e messa in sicurezza ingressi centro abitato			150.000,00	150.000,00		S	S				
3			Lavori asfaltatura strade			150.000,00	150.000,00		S	S				
TOTALE						550.000,00	550.000,00							

- **Il programma triennale delle forniture di beni e servizi**, previsto anch’esso dall’art 37 del D.lgs n. 36 del 31 marzo 2023, deve essere redatto secondo lo schema tipo previsto dall’allegato 1.5 al nuovo Codice. Il programma triennale di acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali indicano gli acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di euro 140.000,00 tutti coerentemente finanziati e da prevedere nel Bilancio 2027-2029. La programmazione triennale per la fornitura di beni e servizi 2027-2029 alle condizioni di cui al nuovo codice dei contratti **è attualmente negativa**.
- **Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali** ex art 58 del D.L. 112/2008 convertito con modificazioni in L. 133/2008 consiste in uno strumento di programmazione delle attività di dismissione e gestione del patrimonio immobiliare disponibile. Ciò si inserisce nell’attuale impianto normativo sempre più orientato alla gestione economica del patrimonio immobiliare disponibile di tipo privatistico. Nel Dups 2027-2029 si precisa che nel triennio 2027-2029 sono previste alienazioni e pertanto viene redatto il Piano delle Alienazioni immobiliari ai sensi dell’art. 58 c.2 del D.L n112 del 25.06.2008 convertito in legge 06.08.2008 n. 113.

Bene	Località	Fogli o	Particella/e	Subalterno/i	m²	Valore stimato in €
IMMOBILI FABBRICATI						
Magazzino p.za Ponteri	Cavaglià	9	320	8	250	7.400
Edificio Via Camillo Benso di Cavour	Cavaglià	9	361	1		2.000
Edificio Piazza Ugo Machieraldo (Magazzino)	Cavaglià	10	41 – 688	2-3-4-8-1	627	44.000
Casa Maina p.za Parrocchiale	Cavaglià	8	72	4, 5, 6		80.000*
Edificio di Via del pero	Cavaglià	8	92-93	1	380	40.000*
Fabbricato rurale	Cavaglià	9	201	1	185	13.000*
IMMOBILI TERRENI						
Stagno Lovizzo	Cavaglià	21	91		6930	5.000*
Bosco	Roppolo	4	258		6420	5.000*
Prato	Roppolo	4	415		1680	1.600*
Strada Monforno - Val dora	Cavaglià	23	608			950,00

*(valore presunto da confermare con apposita perizia estimativa)

• **Programmazione di incarichi di collaborazione.**

Tale programmazione risulta presente nelle sue linee essenziali in quanto l’Ente prevede nelle sue attività istituzionali la possibilità di ricorrere a consulenze tecniche di settore per aiutare gli uffici nelle diverse incombenze prettamente specialistiche nei limiti di spesa previsti dalla normativa e comunque sempre per garantire i sevizi pubblici essenziali dell’Ente.

• **Programmazione delle risorse finanziarie del fabbisogno del personale** il piano del fabbisogno del personale è previsto dal D.Lgs 165/2001 e costituisce parte integrante del DUPS 2027-20289 almeno nelle sue macro indicazioni finanziarie indicate in parte sia operativa che strategica.

Infatti come prescritto dal Principio contabile n. 4/1 del D.lgs 118/11, punto 8.2 si devono esporre le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale e alle nuove assunzioni previste nel 2027 entro i limiti di spesa e della capacità assunzionali dell’Ente in base alla normativa vigente.

Nel Dups 2029-2028 sono rappresentate con apposito prospetto di verifica il rispetto dei vigenti limiti di spesa del personale e in tema di lavoro flessibile (in primis, dell’art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010) e di contenimento della spesa complessiva per il personale ex art. 1 comma 557 della legge 296/2006.

Di seguito la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. Per il triennio 2027-2029 al momento non sono previste cessazioni o nuove assunzioni.

Con il d. l. 34/2019, è stato definito il nuovo “valore soglia”, da utilizzare quale parametro di riferimento della spesa del personale a tempo indeterminato, calcolato come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Per i comuni da 3.000 a 4.999 abitanti la percentuale di “valore soglia” è stata determinata nel 27,2%.

Determinazione del valore soglia per il Comune di Cavaglià:

Rendiconti	2023	2024	2025
Acc. Titolo 1°	2.300.153,79	2.770.123,90	2.623.332,31
Acc. Titolo 2°	261.036,58	149.355,38	152.002,65
Acc. Titolo 3°	624.920,80	687.886,89	705.356,35
Totale entrate correnti	3.186.111,17	3.607.366,17	3.480.691,31

Parametro	Metodo di calcolo	Importo
A. Media entrate correnti 2023/2025	$3.186.111,17 + 3.607.366,17 + 3.480.691,31 = 10.274.168,65:3$	3.424.722,88
B. FCDE bilancio di previsione 2025		109.714,29
C. Importo di riferimento per determinare il valore soglia	$3.424.722,88 - 109.714,29$	3.315.008,59
D. Valore soglia (da DM 17 marzo 2020)	27,2% di 3.315.008,59	901.682,34
E. Spesa per il personale da Rendiconto 2025	Impegni di competenza al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP.	624.079,24
F. Limite di incremento a regime	Valore soglia – Spesa 2025	277.603,10

Determinazione dei limiti di spesa per il personale per il triennio 2027-2028-2029 e verifica di congruenza con le previsioni di bilancio, che debbono essere contenute entro i sotto indicate stanziamento di spesa:

1. Anno	2. Incremento % da DM 17 marzo 2020	3. Limite di spesa	4. Stanziamento da prevedersi a bilancio
2027	100% "a regime"	901.682,34	625.000,00
2028	100% "a regime"	901.682,34	625.000,00
2029	100% "a regime"	901.682,34	625.000,00

Tenuto conto che L’Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) la coerenza interna del DUPS con la “mission” del Sindaco approvata con delibera consiliare n. 14 del 19.04.2024;

Visto il parere di regolarità tecnica e contabile favorevole del Responsabile dell’Area Finanziaria Sig.ra Renata Ghigo sulla delibera di giunta n.77 del 01/07/2026 e presentata unitamente al DUPS 2027-2029 al Consiglio.

L'Organo di Revisione, esaminato lo schema di Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) per il triennio 2027-2029, preso atto del rispetto delle semplificazioni introdotte dal D.M. 18 maggio 2018 per i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, verificata la presenza dei contenuti minimi obbligatori e l'attendibilità economico-finanziaria delle previsioni, esprime **PARERE FAVOREVOLE** alla proposta di deliberazione consiliare n. 21 del 01/07/2026

Li, 02/07/2026

L’Organo di Revisione
Firmato digitalmente
(Dott.ssa Rosa Alba Muratore)