

COMUNE DI CAVAGLIA'

Provincia di Biella

Verbale n. 37 del 24.07.2025

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE AVENTE AD OGGETTO "Approvazione Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2026-2028"

La sottoscritta Dott.ssa Rosa Alba Muratore Revisore – nominata con Delibera del C.C. n. 46 del 20.12.2023 ha ricevuto via e-mail in data 21.07.2025 la delibera di giunta n. 83 del 23.07.2025 avente ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2026/2028 da presentare al Consiglio Comunale"

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 *"Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni"*;
- -al comma 5 *"Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione"*;
- al comma 6 *"Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;
-

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione";

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'Ente, sia necessario sulla delibera di Consiglio a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve

intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerando che Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Visto il Decreto Ministeriale 18.05.2018 che ha approvato le linee guida per il DUP semplificato nei comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con possibilità di ulteriore semplificazione attraverso *'illustrazione, delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti'*. Il DUPS dovrà in ogni caso illustrare:

- *l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;*
- la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;
- la politica tributaria e tariffaria;
- l'organizzazione dell'ente e del suo personale;
- il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;
- *il rispetto delle regole di finanza pubblica.*
- *Nel DUPS deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione (...)*

Visto che il comune di Cavaglià ha una popolazione inferiore a 5.000 abitanti e pertanto applica il Documento Unico di Programmazione Semplificato approvato nelle sue linee guida dal il Decreto Ministeriale 18.05.2018.

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata del comune di Cavaglià.

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) la coerenza interna del DUPS con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n.14 del 21-06-2024;
- c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica, come da delibera di consiglio comunale n. 54 del 19.12.2024 con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi di tali organismi;

Considerato che le linee programmatiche approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 19.06.2024, dopo l'insediamento della nuova amministrazione avvenuta in pari data, spaziano in diverse aree settoriali quali:

1. LAVORI PUBBLICI, VIABILITA' E URBANISTICA
2. LAVORO E OCCUPAZIONE
3. GESTIONE ECONOMICA E FINANZIARIA
4. SCUOLA
5. AMBIENTE ED ENERGIE RINNOVABILI
6. SANITA'
7. SICUREZZA
8. CULTURA TURISMO E ASSOCIAZIONI
9. SPORT
10. POLITICHE SOCIALI

11. RAPPORTO COL CITTADINO
12. INNOVAZIONE DIGITALE

Considerato che nel Dups 2026-2028 presentato in sezione operativa sono inclusi:

- Il programma triennale dei lavori pubblici ed i suoi aggiornamenti annuali, previsto dall’art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.e i., è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato 1.5 al nuovo Codice dal’art. 37 del D.lgs 36/2023. Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a € 150.000,00. Il dups 2026-2028 espone gli interventi previsti di investimento e loro finanziamento, nonché l’ordine di priorità delle stesse in aderenza alla normativa di programmazione voluta dal legislatore .
Il Piano triennale dei lavori pubblici inserito nel Dups 2026-2028, che con questa delibera si intende approvato insieme al DUPS., individua i seguenti interventi programmati secondo schema

PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2026/2028 - QUADRO DELLE RISORSE DISPONIBILI

TIPOLOGIA RISORSE	Arco temporale di validità del programma			Importo Totale
	Disponibilità finanziaria			
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
Entrate aventi destinazione vincolata per legge (PNRR e STATO)	300.000,00	870.000,00	987.600,00	2.157.600,00
Entrate acquisite mediante contrazione di mutuo				
Entrate acquisite mediante apporti di capitali privati	250.000,00	0,00	0,00	250.000,00
Stanzamenti di Bilancio				
Altro (contributi da Regione)				
Trasferimento di immobili ex art.53, commi 6-7 d.lgs. n. 163/2006				
Totali	550.000,00	870.000,00	987.600,00	2.407.600,00

PROGRAMMA TRIENNALE 2026/2028 - ARTICOLAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

N. progr	Cod. Int. Amm	CODICE ISTAT			CODICE NUTS	Tipologia	Categor	DESCRIZIONE DELL'INTERVENTO	Priorità	STIMA DEI COSTI DEL PROGRAMMA				Cessione immobili S/N	Apporto di capitale privato	
		Reg	Prov	Com						Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Totale		Importo	Tipologia
1								Realizzazione rotatoria su SP 598		250.000,00	0,00	0,00	250.000,00	NO	250.000	
2								Sistemazione viabilità e messa in sicurezza ingressi centro abitato		150.000,00	0,00	0,00	150.000,00	NO	NO	
3								Lavori asfaltatura strade		150.000,00	0,00	0,00	150.000,00	NO	NO	
4								Marciapiede e pista ciclabile via Torino		0,00	150.000	0,00	150.000,00	NO	NO	
5								Riqualificazione zona industriale – 1° lotto		0,00	150.000	0,00	150.000,00	NO	NO	
6								Efficientamento energetico e messa in sicurezza scuola primaria via Salino		0,00	400.000	0,00	400.000,00	NO	NO	
7								Ampliamento infermeria Cesare Vercellone		0,00	170.000	0,00	170.000,00	NO	NO	

N. progr	Cod. Int. Amm	CODICE ISTAT			CODICE NUTS	Tipologia	Categoria	DESCRIZIONE DELL'INTERVENTO	Priorità	STIMA DEI COSTI DEL PROGRAMMA				Cessioni immobiliari S/N	Apporto di capitale privato	
		Reg	Prov	Com						Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Totale		Importo	Tipologia
8								Demolizione magazzino piazza Ponteri e ampliamento parcheggio		0,00	0,00	200.000,00	200.000,00	NO	NO	
9								Efficientamento energetico Palazzo Comunale		0,00	0,00	250.000,00	250.000,00	NO	NO	
10								Lavori realizzazione servizi igienici villa Salino e riqualificazione "limonaia"		0,00	0,00	287.600,00	287.600,00	NO	NO	
11								Lavori efficientamento energetico scuola elementare		0,00	0,00	250.000,00	250.000,00			
TOTALE										550.000	870.000	987.600	2.407.600,00			

ELENCO ANNUALE														
N. progr	Co d. Int. Am m (1)	Co d. Uni co INTER V.- CUI (2)	DESCRIZIONE INTERVENTO	RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO		Importo annualità	Importo totale intervent o	FIN ALI TA' (3)	Conformità		Pr ior ità (4)	Stato Prog. appr ovata (5)	Tempi di esecuzione	
				Cognome	Nome				Urb S/N	Am bS/ N			TRIM/AN NO Inizio Lavori	TRIM/AN NO Fine Lavori
1			Realizzazione rotatoria su SP 598			250.000,00	250.000,00		S	S				
2			Sistemazione viabilità e messa in sicurezza ingressi centro abitato			150.000,00	150.000,00		S	S				
3			Lavori asfaltatura strade			150.000,00	150.000,00		S	S				
TOTALE						550.000,00	550.000,00							

Le risorse straordinarie (dal Titolo 4° dell’entrata) destinate agli investimenti compresi nel piano triennale delle opere pubbliche sopra riportato, ritenuti accertabili secondo quanto riportato nel seguente prospetto:

ENTRATE STRAORDINARIE (Titolo 4° Entrata) TRIENNIO 2026-2028					
Entrata			Importo		
Fin	Oggetto	2026	2027	2028	Nel triennio
1	Contributi in conto capitale da Stato o Regione	300.000,00	870.000,00	987.600,00	2.157.600,00
2	Convenzione con operatori privati	250.000,00	0,00	0,00	250.000,00
3	Proventi derivanti dalle concessioni edilizie	10.000,00	10.000,00	10.000,00	30.000,00
TOTALE		560.000,00	880.000,00	997.600,00	2.437.600,00

- **Il programma triennale delle forniture di beni e servizi**, previsto anch'esso dall'art 37 del D.lgs n. 36 del 31 marzo 2023, deve essere redatto secondo lo schema tipo previsto dall'allegato 1.5 al nuovo Codice. Il programma triennale di acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali indicano gli acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di euro 140.000,00 tutti coerentemente finanziati e previsti nel Bilancio 2026-2028. La programmazione triennale per la fornitura di beni e servizi 2026-2028 alle condizioni di cui al nuovo codice dei contratti **è attualmente negativa**.
- **Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali** ex art 58 del D.L. 112/2008 convertito con modificazioni in L. 133/2008 consiste in uno strumento di programmazione delle attività di dismissione e gestione del patrimonio immobiliare disponibile. Ciò si inserisce nell'attuale impianto normativo sempre più orientato alla gestione economica del patrimonio immobiliare disponibile di tipo privatistico. Nel Dups 2026-2028 si precisa che nel triennio 2026-2028 non sono previste alienazioni e pertanto non viene redatto il Piano delle Alienazioni immobiliari ai sensi dell'art. 58 c.2 del D.L n112 del 25.06.2008 convertito in legge 06.08.2008 n. 113.
- **Programmazione di incarichi di collaborazione.**
Tale programmazione risulta assente perchè non previsti incarichi.
- **Programmazione delle risorse finanziarie del fabbisogno del personale** il piano del fabbisogno del personale è previsto dal D.Lgs 165/2001 e costituisce parte integrante del DUPS 2026-2028 almeno nelle sue macro indicazioni finanziarie indicate in parte sia operativa che strategica.
Infatti come prescritto dal Principio contabile n. 4/1 del D.lgs 118/11, punto 8.2 si devono esporre le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale e alle nuove assunzioni previste nel 2026 entro i limiti di spesa e della capacità assunzionali dell'Ente in base alla normativa vigente.
Nel Dups 2026-2028 sono rappresentate con apposito prospetto di verifica il rispetto dei vigenti limiti di spesa del personale e in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010) e di contenimento della spesa complessiva per il personale ex art. 1 comma 557 della legge 296/2006.

Di seguito la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. Per il triennio 2026-2028 al momento non sono previste cessazioni o nuove assunzioni.

Con il d. l. 34/2019, è stato definito il nuovo “valore soglia”, da utilizzare quale parametro di riferimento della spesa del personale a tempo indeterminato, calcolato come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Per i comuni da 3.000 a 4.999 abitanti la percentuale di “valore soglia” è stata determinata nel 27,2%.

Determinazione del valore soglia per il Comune di Cavaglià:

Rendiconti	2022	2023	2024
Acc. Titolo 1°	2.141.873,24	2.300.153,79	2.770.123,90
Acc. Titolo 2°	211.301,16	261.036,58	149.355,38
Acc. Titolo 3°	564.183,43	624.920,80	687.886,89
Totale entrate correnti	2.917.357,83	3.186.111,17	3.607.366,17

Parametro	Metodo di calcolo	Importo
A. Media entrate correnti 2022/2024	$2.917.357,83 + 3.186.111,17 + 3.607.366,17 = 9.710.835,17 : 3$	3.236.945,05

B. FCDE bilancio di previsione 2024		53.031,50
C. Importo di riferimento per determinare il valore soglia	3.236.945,05 – 53.031,50	3.183.913,55
D. Valore soglia (da DM 17 marzo 2020)	27,2% di 3.183.913,55	866.024,48
E. Spesa per il personale da Rendiconto 2024	Impegni di competenza al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP.	528.689,93
F. Limite di incremento a regime	Valore soglia – Spesa 2024	337.334,55

Determinazione dei limiti di spesa per il personale per il triennio 2026-2027-2028 e verifica di congruenza con le previsioni di bilancio, che debbono essere contenute entro il limite di spesa:

1. Anno	2. Incremento % da DM 17 marzo 2020	3. Limite di spesa	4. Stanziamento da prevedersi a bilancio
2026	100% "a regime"	866.024,48	550.000,00
2027	100% "a regime"	866.024,48	550.000,00
2028	100% "a regime"	866.024,48	550.000,00

Tenuto conto che L’Organo di revisione ha verificato:
a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
b) la coerenza interna del DUPS con la “mission” del Sindaco approvata con delibera consiliare n. 14 del 19.04.2024;

Visto il parere di regolarità tecnica e contabile favorevole del Responsabile dell’Area Finanziaria Sig.ra Renata Ghigo sulla delibera di giunta n. 83 del 23.07.2025 presentata al Consiglio.

Tutto ciò premesso la sottoscritta Revisore dei Conti ai sensi dell’art.239 c.1 lett.b) del Testo Unico

Esprime parere favorevole

Sull’approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) 2026-2028 prima stesura e sui suoi contenuti e valori espressi.

Li, 24.07.2025

L’Organo di Revisione
Firmato in originale
(Dott.ssa Rosa Alba Muratore)
