

# COMUNE DI CAVAGLIA'

## Provincia di Biella

Verbale n. 21 del 29/11/2024

### PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SU "Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.). 2025-2027"

La sottoscritta Dott.ssa Rosa Alba Muratore Revisore – nominata con Delibera del C.C. n. 46 del 20.12.2023.

#### Premesso

- che ha ricevuto via e-mail in data 27.11.2024 la delibera di giunta n. 136 del 19.11.2024 avente ad oggetto "Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.). 2025-2027 Approvazione proposta da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale"
- che l'articolo 170-Documento unico di programmazione del DLGS 267/2000 recita: "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione", che la scadenza non è perentoria e quindi il tardivo adempimento non comporta sanzioni a carico dell'Ente (faq n.10 del 22.10.2015 Arconet);
- che il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, atto presupposto e necessario per tutti gli altri documenti di programmazione e la guida strategica ed operativa dell'ente.
- Che Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
- Che Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
- che il comune di Cavaglia ha una popolazione inferiore a 5.000 abitanti e pertanto applica il Documento Unico di Programmazione Semplificato approvato nelle sue linee guida dal il Decreto Ministeriale 18.05.2018.

**Considerato** che le linee programmatiche approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 19.06.2024, dopo l'insediamento della nuova amministrazione avvenuta in pari data, spaziano in diverse aree settoriali quali:

1. LAVORI PUBBLICI, VIABILITA' E URBANISTICA
2. LAVORO E OCCUPAZIONE
3. GESTIONE ECONOMICA E FINANZIARIA
4. SCUOLA
5. AMBIENTE ED ENERGIE RINNOVABILI
6. SANITA'
7. SICUREZZA
8. CULTURA TURISMO E ASSOCIAZIONI
9. SPORT
10. POLITICHE SOCIALI
11. RAPPORTO COL CITTADINO

## 12. INNOVAZIONE DIGITALE

**Visto** il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.lgs. n. 118/2011 e in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP) da presentare al Consiglio,

**Considerato** che l'elaborazione del DUPS 2025-2027 in prima stesura è stato approvato dalla Giunta e presentato in Consiglio come atto propedeutico e programmatico per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e che oggi si ripresenta in virtù degli aggiustamenti effettuati grazie alla più completa informazione su quelle che sono state le linee programmatiche seguite in Bilancio di previsione 2025-2027 del comune di Cavaglià.

### **Verificato:**

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) la coerenza interna del DUPS con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n.14 del 21-06-2024;
- c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica, come da delibera di consiglio comunale n. 45 del 12/12/2023 con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi di tali organismi;
- d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore tutti inseriti nel Dups 2025-2027 come previsto da Decreto 18/05/2018 e con esso approvati e la loro coerenza con quanto indicato in Bilancio 2025-2027e in particolare:
  - **il programma triennale dei lavori pubblici ed i suoi aggiornamenti annuali**, previsto dall'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, è stato redatto secondo quanto previsto dal nuovo Codice dall'art. 37 del D.lgs 36/2023 perché l'Ente prevede spese di investimento uguali o superiori a € 150.000,00 tutti coerentemente finanziati e inseriti nel Bilancio 2025-2027. Pertanto si espongono le spese di investimento che si intendono portare avanti nel triennio superiore a euro 150.000,00.

### **SCHEDA A - PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI 2025-2027**

ANNO 2025		
1	REALIZZAZIONE ROTATORIA SU SP 598	€ 250.000 (finanziato con convenzione con privati)
2	SISTEMAZIONE VIABILITA' E MESSA IN SICUREZZA INGRESSI CENTRO ABITATO	€ 200.000 (finanziato da bando nazionale)
3	SISTEMAZIONE VIA DIETRO IL CASTELLO	€ 250.000 (finanziato da bando nazionale)
4	LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA ED ADEGUAMENTO VIA CROCETTA	€ 250.000 (finanziato con contributi o bandi)
5	LAVORI DI ASFALTATURA STRADE	€ 150.000 (finanziato da bando decreto Omnibus)
6	LAVORI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO SCUOLA ELEMENTARE	€ 250.000 (finanziato con contributi o bandi)
7	LAVORI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO VILLA SALINO	€ 287.600 (finanziato con contributi o bandi)
8	LAVORI AMMODERNAMENTO CENTRO SPORTIVO COMUNALE – CAMPI TENNIS	€ 250.000 (finanziato con contributi o bandi)
ANNO 2026		
9	REALIZZAZIONE MARCIAPIEDI E PISTA CICLABILE VIA TORINO	€ 150.000,00 (finanziati da bandi)
10	RIQUALIFICAZIONE ZONA INDUSTRIALE (1° LOTTO)	€ 150.000 (finanziato con contributi o bandi)
11	OPERE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E MESSA IN SICUREZZA DELLA SCUOLA PRIMARIA DI VIA SALINO	€ 400.000 (finanziato con contributi o bandi)
ANNO 2027		
12	RIQUALIFICAZIONE ZONA INDUSTRIALE (2° LOTTO)	€ 150.000 (finanziato con contributi o bandi)
13	INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO PALAZZO COMUNALE	€ 250.000 (finanziato con contributi o bandi)

- **Il programma triennale delle forniture di beni e servizi**, previsto anch'esso dall'art 37 del D.lgs n. 36 del 31 marzo 2023, deve essere redatto secondo lo schema tipo previsto dall'allegato I.5 al nuovo Codice. Il programma triennale di acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali indicano gli acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di euro 140.000,00 tutti coerentemente finanziati e previsti nel Bilancio 2025-2027. La programmazione triennale per la fornitura di beni e servizi 2025-2027 alle condizioni di cui al nuovo codice dei contratti è **attualmente negativa** non essendo previsti acquisti di beni e servizi di importo unitario superiore ad euro 140.000,00.
- **Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali** ex art 58 del D.L. 112/2008 convertito con modificazioni in L. 133/2008 consiste in uno strumento di programmazione delle attività di dismissione e gestione del patrimonio immobiliare disponibile. Ciò si inserisce nell'attuale impianto normativo sempre più orientato alla gestione economica del patrimonio immobiliare disponibile di tipo privatistico. Nel DupS 2025-2027 si precisa che nel triennio 2025-2027 non sono previste alienazioni e pertanto non viene redatto il Piano delle Alienazioni immobiliari ai sensi dell'art. 58 c.2 del D.L n112 del 25.06.2008 convertito in legge 06.08.2008 n. 113. Sul Bilancio coerentemente non sono previste alienazioni. Tuttavia si sottolinea la necessità a tale proposito di attivare l'aggiornamento tecnico-contabile dell'inventario comunale con corretta individuazione dei "consegnatari dei beni" e corretta definizione della resa del conto e procedere ad un aggiornamento "fisico" dell'inventario. Tutto questo aggiornamento va fatto anche in vista delle novità contabili previste dalla nuova contabilità economico – patrimoniale Accrual.
- **Programmazione di incarichi di collaborazione.**  
Tale programmazione risulta inserita in Bilancio 2025-2027 avuto riguardo alle previste attività straordinarie degli uffici e settori comunali negli anni considerati. Si raccomanda all'Ente di dotarsi di un apposito regolamento per l'affidamento degli incarichi esterni dove si indicano le linee guide per procedere ad idonei impegni ai sensi delle seguenti disposizioni normative: - artt. 48, comma 3, 89 e 110, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - art. 7, commi 6, 6 bis e 6 ter, del D.Lgs n. 165/2001 e s.m.i.; - art. 3, comma 56, della Legge n. 244/2007;
- **Programmazione delle risorse finanziarie del fabbisogno del personale** il piano del fabbisogno del personale è previsto dal D.Lgs 165/2001 e costituisce parte integrante del DUPS 2025-2027 almeno nelle sue macro indicazioni finanziarie.

#### Personale in servizio al 31/12 dell'anno 2023

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat. D4	1	1	
Cat.D3	2	2	
Cat.D1	1	1	
Cat.C6	3	3	
Cat.C5	1	1	
Cat.C2	1	1	In aspettativa
Cat.C1	1	1	
Cat.B1	3	3	
<b>TOTALE</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	

#### Spesa di personale 2025-2024

Si indica una nuova assunzione part time al 50% area Vigilanza durante il 2025.

Si Indica che Istruttore tecnico cat. C2 rimane coperto per continuazione aspettativa fino al 27/02/2026.

Spesa del segretario comunale ridotta per attivazione scavalco con altri comuni limitrofi.  
La spesa del personale è stata inserita in Bilancio comprensiva degli adeguamenti contrattuali di cui al CCNL del 16.11.2022.

#### Limiti di spesa

I nuovi criteri sanciti dall'art. 33, c. 2 del DL 34/2019 convertito in legge n. 58 del 28.06.2019 individua dei limiti di spesa che tiene conto della capacità finanziaria dell'ente di poter pagare la sua spesa del personale. Pertanto tiene conto delle entrate correnti che l'Ente dispone nel tempo e si mette a confronto con un valore soglia o standard stabilito dallo stesso decreto legge.

Per i comuni da 3.000 a 4.999 abitanti la percentuale di valore soglia è stata determinata nel 27,2%.

Da verifiche effettuate il valore soglia nel comune di Cavaglià non è stato superato anzi si hanno dei margini di incremento della spesa del personale come di seguito:

Parametro	Metodo di calcolo	Importo
A. Media entrate correnti 2021/2023	$2.485.959,28 + 2.917.357,83 + 3.186.111,17 = 8.589.428,28 : 3$	2.863.142,76
B. FCDE bilancio di previsione 2023		49.294,00
C. Importo di riferimento per determinare il valore soglia	$2.863.142,76 - 49.294,00$	2.813.848,76
D. Valore soglia (da DM 17 marzo 2020)	27,2% di 2.813.848,76	765.366,86
E. Spesa per il personale da Rendiconto 2023	Impegni di competenza al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP.	598.876,39
F. Limite di incremento a regime	Valore soglia – Spesa 2023	166.490,47

Determinazione dei limiti di spesa per il personale per il triennio 2025-2026-2027 e verifica di congruenza con le previsioni di bilancio, che debbono essere contenute entro il limite di spesa:

1. Anno	2. Incremento % da DM 17 marzo 2020	3. Limite di spesa	4. Stanziamento da prevedersi a bilancio
2025	100% "a regime"	765.366,86	606.036,00
2026	100% "a regime"	765.366,86	606.036,00
2027	100% "a regime"	765.366,86	606.036,00

Poiché nel Dups 2025-2027, si verifica il rispetto dei vigenti limiti in tema di contenimento della spesa complessiva del personale in coerenza alla programmazione delle risorse finanziarie del fabbisogno del personale a livello annuale e triennale.

**Tenuto conto** che L'Organo di revisione ha verificato:

- la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- la coerenza interna del DUPS con la "mission" del Sindaco approvata con delibera consiliare n. 14 del 19.04.2024;

**Tenuto conto** che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 ritiene che il parere dell'organo di revisione, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio;

**Visto** il parere di regolarità tecnica e contabile favorevole del Responsabile dell'Area Finanziaria Sig.ra Renata Ghigo sulla delibera di giunta n. 136 del 19.11.2024.

Tutto ciò premesso la sottoscritta Revisore dei Conti ai sensi dell'art.239 c.1 lett.b) del Testo Unico

**Esprime parere favorevole**

Sull'approvazione in prossimo Consiglio comunale dell'Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027 e suoi contenuti e valori espressi.

Li, 29/11/2024

**L'Organo di Revisione**

(Dott.ssa Rosa Alba Muratore)